



Hacia una óptima gobernanza presente y futura del agua

Towards optimal present and future water governance

ASA ANDALUCÍA

Asociación de Abastecimientos de Agua y Saneamientos de Andalucía



La gestión de los recursos hídricos en Andalucía se lleva a cabo en la actualidad en un contexto de incertidumbre y dificultad. Esto nos lleva a trabajar aún con mayor eficacia en la búsqueda de alternativas y soluciones que garanticen la sostenibilidad presente y futura de este servicio esencial.

Water resources in Andalusia are currently managed in a context of uncertainty and difficulty, leading us to work even more effectively in the search for alternatives and solutions that guarantee the present and future sustainability of this essential service.

La gestión del ciclo integral urbano del agua se lleva a cabo en la actualidad en un contexto de cambio climático y déficit hidrológico. La sostenibilidad de los servicios públicos de abastecimiento y saneamiento es una de las áreas que plantea mayores retos inmediatos y oportunidades en el ámbito de la gestión, la gobernanza y la ciudadanía.

El agua ha de entenderse como un factor básico de mejora social, medioambiental y económica, un elemento estratégico en el desarrollo presente y futuro de Andalucía.

El agua funciona como vector en el proceso de transformación y transición real hacia una sociedad sostenible, resiliente, eficiente, inteligente y circular, a través de la tecnología, la innovación, la digitalización,

Management of the integrated urban water cycle is currently carried out in a context of climate change and water deficit. The sustainability of public water supply and sanitation services is among the areas that pose the greatest immediate challenges and opportunities in terms of management, governance and citizenship.

Water must be understood as a basic factor of social, environmental and economic improvement, a strategic element in the present and future development of Andalusia.

Water is a cornerstone of the process of true transformation and transition to a sustainable, resilient, efficient, smart and circular society, through technology, innovation, digitisation, artificial



La sostenibilidad de los servicios públicos de abastecimiento y saneamiento es una de las áreas que plantea mayores retos inmediatos y oportunidades en el ámbito de la gestión, la gobernanza y la ciudadanía.

The sustainability of public water supply and sanitation services is among the areas that pose the greatest immediate challenges and opportunities in terms of management, governance and citizenship.

la inteligencia artificial... En este sentido, los operadores de agua desempeñamos un rol clave de talento, capacidad y liderazgo en el camino hacia sociedades de progreso y sostenibles.

En el escenario actual, podemos enumerar una serie de retos a los que nos enfrentamos en Andalucía, empezando por la sequía cíclica y la adaptación al cambio climático, que sigue requiriendo mucha tecnología avanzada, modernización de infraestructuras y procesos, máxima eficiencia y una estrategia circular, resiliente y sostenible a largo plazo.

Aunque llegemos tarde para la sequía padecida en muchísimos territorios de nuestra comunidad, la siguiente ha de cogernos indudablemente en una situación de mayor previsión y capacidad.

PLANIFICACIÓN Y ESTRATEGIA

Se trata de legislar y planificar cuando realmente es el momento de hacerlo, es decir, cuando se tienen mayores recursos para ello. Con las últimas lluvias, hemos mejorado la disponibilidad de agua y tenemos la oportunidad de saber gestionarla. Manteniendo la gobernanza de agua como asunto prioritario en la agenda política. No sacándola simplemente porque se han recuperado los embalses. Entonces no habremos aprendido ni adelantado nada.

Debemos desarrollar una estrategia de inversiones anticíclicas, para ir por delante en la próxima sequía, que como sabemos llegará de nuevo y más pronto que tarde, a juzgar por la tendencia climática y el recorte de los ciclos, como se conoce.

Las soluciones para el ciclo del agua han de ser mantenidas y a largo plazo, aprovechando el conocimiento, los datos, los registros y la experiencia ya vivida en las sequías históricas, utilizando información clave sobre la evolución de los embalses, con mayor capacidad, eficiencia y planificación en adelante. Esto permitirá gestionar mejor la próxima sequía sin depender de acciones de urgencia, mucho más costosas y condicionantes.

INVERSIÓN Y FINANCIACIÓN

Las necesidades de inversión en el ciclo urbano del agua es otra demanda conocida e histórica del sector, y

intelligence... In this sense, water operators play a key role in terms of skills, capacity and leadership in the path towards progressive and sustainable societies.

Andalusia is facing a series of challenges in the current scenario. First and foremost is cyclical drought and adaptation to climate change, which requires widespread implementation of cutting-edge technology, upgrading of infrastructures and processes, maximum efficiency and a circular, resilient and sustainable strategy in the long term.

Although it may be too late to respond to the current drought affecting many areas of our region, the next drought will undoubtedly find us better prepared in terms of foresight and capacity.

STRATEGIC PLANNING

The key is to legislate and plan at the right time, i.e., when we have more resources for the purpose. The recent rains have improved water availability and we have the opportunity to manage this availability by keeping water governance high on the political agenda and not neglecting it simply because reservoir levels have recovered. To do so would indicate that we have learnt nothing and made no progress.

We must develop a counter-cyclical investment strategy in order to stay one step ahead of the next drought, which as we know will come sooner rather than later, judging by climate trends and the shortening of cycles.

Urban water cycle solutions must be sustained and long-term, taking advantage of historical knowledge, data, records and experiences of droughts, using key information on the evolution of reservoir levels, with greater capacity, efficiency and planning in the future. This will enable better management of the next drought without the need to fall back on emergency actions, which are far more costly and impose far greater constraints.

INVESTMENT AND FINANCING

The need for investment in the urban water cycle is another well-publicised and historical

Digitalización, inversión, innovación aplicada al agua, educación y concienciación sobre el valor real del servicio, claves para una óptima gobernanza presente y futura del agua

lo cierto es que el panorama se complica aún más en el actual contexto climático, social, ambiental y legislativo.

Y es que, Andalucía no sólo cuenta con un déficit hídrico estructural, sino que también tiene una importante necesidad de infraestructuras e inversiones hidráulicas. En periodos de escasez como el vivido, queda aún más de manifiesto las urgentes necesidades de inversión, renovación, ampliación y mejora de las instalaciones para garantizar los servicios a medio y largo plazo.

Cuestiones como interconexiones de cuencas, desalación, reutilización de aguas regeneradas, ampliación y mejora de la regulación, deben seguir siendo una prioridad para las administraciones y para las empresas de aguas. Los operadores estamos a disposición para ofrecer soluciones e implementarlas.

Se necesitan mayores inversiones, y la realidad es que las administraciones locales no siempre tienen la capacidad inversora requerida y deseada. Cobran aquí peso por tanto las fórmulas de colaboración público-privada (CPP), en sus distintas acepciones y posibilidades. Sin duda la CPP constituye una valiosa herramienta de las administraciones públicas para materializar infraestructuras y servicios mediante la colaboración con empresas de gran capacidad y aporte tecnológico.

Mediante propuestas y apuestas reales de financiación en infraestructuras del agua por parte de las distintas empresas gestoras del sector, líderes en la transición y transformación hacia sociedad sostenibles, con un afán inversor sostenido, fórmulas de colaboración público-privada, convenios entre administraciones públicas o modalidades de participación conjunta, que permiten agilizar licitaciones y la ejecución final de las obras necesarias.

En el contexto de Andalucía, no obstante, es cierto que se va avanzando en inversiones a través de mecanismos de financiación como el canon de mejora de infraestructuras hidráulicas de interés de la Comunidad Autónoma de Andalucía; o instrumentos de financiación europea en el marco de los Fondos Next Generation promovidos desde el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, subvenciones para proyectos de mejora de la eficiencia del ciclo urbano del agua, dentro del PRTR (PERTE digitalización del ciclo del agua).

Digitisation, investment, innovation applied to water, education and awareness of the real value of the service are the keys to optimal present and future water governance.

demand of the sector, and the current scenario is even more complicated, given the climatic, social, environmental and legislative context.

Andalusia not only has a structural water deficit, but also a significant need for water infrastructures and investments. In periods of scarcity, such as the one recently experienced, the urgent need for investment, renewal, expansion and improvement of facilities to guarantee services in the medium and long term is even more evident.

Issues such as basin interconnections, desalination, reuse of reclaimed water, expansion and improvement of regulating infrastructure must continue to be a priority for water authorities and utilities. Water operators are on hand to offer and implement solutions.

Greater investment is required, and the reality is that local authorities do not always have the required and desired investment capacity. This is where public-private partnership (PPP) comes into play, in its different guises and with its different possibilities. PPP is unquestionably a valuable tool that enables public authorities to provide infrastructures and services through collaboration with companies offering great technological skills and capabilities.

Proposals and real commitments to financing water infrastructures on the part of the different companies that manage the sector, companies that lead the transition and transformation to sustainable societies, the will to invest in the long term, public-private partnership formulas, agreements between public authorities and joint participation formats all make it possible to speed up tender procedures and the execution of the infrastructure required.

In the context of Andalusia, progress is being made in investment through financing mechanisms such as: the levy for the improvement of water infrastructures of interest to the Autonomous Community of Andalusia; European financing instruments within the framework of the Next Generation Funds administered by the Spanish Ministry for Ecological Transition and Demographic Challenge; subsidies for projects to improve the efficiency of the urban water cycle, within the Spanish Recovery Transformation and Resilience Plan



Existen también otras fórmulas efectivas impulsadas desde la Junta de Andalucía como son las ayudas para la mejora del abastecimiento y reducción de pérdidas en redes de pequeños y medianos municipios, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación (PRTR), - NextGenerationEU. O la concesión de subvenciones, en régimen de concurrencia competitiva, para el fomento de la digitalización del control de los usos del agua urbana en redes de abastecimientos de municipios menores de 20.000 habitantes, dentro del mismo plan.

En todo caso, todos los esfuerzos son pocos en este sentido porque las necesidades son mucho mayores a la financiación realizada, y a medida que pasa el tiempo puede ir in crescendo.

EL VALOR REAL DEL AGUA

Paralelamente al aumento de la financiación europea y nacional, otra vía ineludible para garantizar la sostenibilidad del servicio a largo plazo ha de ser la recuperación total de costes, muy especialmente, mediante la adecuación de las tarifas de manera que

Hay que legislar y planificar cuando realmente es el momento, cuando se tienen mayores recursos para ello, para que la próxima sequía nos coja con los deberes hechos.

(PRTR), an example being the Strategic Project for Economic Recovery and Transformation (PERTE) for the Digitisation of the Urban Water Cycle.

Other effective formulas promoted by the Regional Government of Andalusia include subsidies for improving supply and reducing network losses in small and medium-sized municipalities, within the framework of the PRTR - NextGenerationEU. And, within the same plan, subsidies are also available, on a competitive basis, for the development of the digitisation of control systems in the urban water supply networks of municipalities with populations of under 20,000.

In any case, it is impossible to do too much in this area, given that actions required far exceed the financing possibilities. As time goes by, more financing may become available.

THE REAL VALUE OF WATER

In parallel to increased European and national financing, another essential element in guaranteeing the long-term sustainability of the service is the

It is necessary to legislate and plan when the time is right, when we have more resources, so that when the next drought comes, we will have our homework done.



estas reflejen el valor real de los servicios prestados, salvando la brecha existente entre el coste y el valor real del agua, hay que poner claramente esto de manifiesto. Así como la aplicación del principio de Quién contamina paga en saneamiento.

Esto sucede así porque el agua es muy barata, estando su precio muy alejado de su valor real. En España los hogares destinamos menos del 1% de nuestros ingresos a atender la factura del agua. No existe a día de hoy en la sociedad una conciencia sobre los costes de llevar el agua a los grifos, transportarla, recogerla y después depurarla antes de devolverla al medio. En este sentido el sector padece la influencia de ciclos de opinión que van en contra de un buen plan de infraestructuras soportado, entre otras cosas, por un plan de tarifas adecuado y sostenible, por más necesario que sea.

Los operadores de los servicios urbanos de agua hemos de seguir esforzándonos para que todos nuestros usuarios conozcan y comprendan todo lo que hay que hacer para llevar el agua a nuestras casas en condiciones de calidad óptimas. Un mayor conocimiento y aceptación nos conduciría a un mayor entendimiento y aceptación para adaptar y actualizar algo más el precio del agua al verdadero valor del servicio, y eso luego permite invertir en las obras e instalaciones necesarias para que siga siendo así ahora y a futuro.

HOMOGENIZACIÓN REGULATORIA

Los servicios de agua son esenciales para la sociedad y la normativa y vigilancia ejercidas desde Europa son cada vez más exigentes. Es algo razonable y coherente teniendo en cuenta que la legislación vigente ha de poder garantizar la correcta gobernanza de este bien básico e incentivar a quienes gestionamos el agua a ser cada vez más resilientes y sostenibles, aún en el actual contexto de incertidumbre e inestabilidad social, económica y ambiental, precisamente por eso, asegurar la prestación de los servicios esenciales en condiciones de disponibilidad, calidad y seguridad, en el presente y a futuro.

Por ello, las normas a las que nos debemos en el sector de la gestión del agua han de adaptarse a los nuevos retos y oportunidades.

Europa legisla hacia una mayor calidad del agua en términos generales, lo cual se desprende claramente de las tres normativas principales en las que se centra el foco en estos momentos.

Por un lado, la nueva directiva sobre tratamiento de aguas residuales tiene como objetivo actualizar la directiva ampliando su alcance y alineándola con los objetivos del Pacto Verde Europeo para mejorar el tratamiento de los vertidos de aguas residuales.

recovery of all costs, particularly through tariff adjustments so that water charges reflect the real value of the services provided. The goal must be to bridge the existing gap between the price and the real value of water, and this gap be clearly highlighted. It is also vital to apply the “polluter pays” principle in the area of sanitation.

The fact is that water is very cheap, and its price is far from reflecting its real value. In Spain, households spend less than 1% of their income on water bills. There is currently no awareness in society of the costs of bringing water to the taps, transporting it, collecting it and then treating it before returning it to the environment. In this sense, the sector is adversely affected by cycles of opinion that are incompatible with a good infrastructure plan supported by, among other elements, an adequate and sustainable tariff structure. This is the reality, despite the urgent necessity for such a plan.

We, the operators of urban water services, must continue to strive to ensure that all our users know and understand everything that needs to be done to bring water of optimal quality to our homes. Greater knowledge and acceptance would lead to greater understanding, and acceptance of the need to adapt and bring the price of water more into line with the true value of the service. This would enable us to invest in the necessary work and facilities required to maintain that value now and in the future.

REGULATORY HOMOGENEITY

Water services are essential for society and European regulations, and the enforcement of these regulations, is becoming increasingly more stringent. This is reasonable and coherent if we bear in mind that the legislation must be capable of guaranteeing correct governance of this basic good and motivating those who manage water to be increasingly resilient and sustainable, even in the current context of social, economic and environmental uncertainty and instability. It is precisely because of this scenario that sustainability and resilience are vital to ensure the provision of essential services and guarantee the necessary availability, quality and security of supply, now and in the future.

Therefore, the standards to which we are required to adhere in the water management sector have to reflect the new challenges and opportunities.

That Europe is legislating for higher water quality in general terms is clear from the three main pieces of legislation currently occupying centre stage.

The new directive on wastewater treatment aims to broaden the scope of the existing legislation and align it with European Green Deal goals to improve



Por otra parte, el Real Decreto por el que se establecen criterios técnico-sanitarios de la calidad del agua de consumo, su control y suministro, supone una nueva normativa de potabilización del agua que introduce a su vez desafíos y oportunidades para empresas e instituciones. Los cambios que conlleva se centran en reducción de contaminantes (establece límites más estrictos); suma nuevos parámetros de control (incluye detección de microplásticos y sustancias emergentes); intensifica las medidas de prevención de contaminación del agua de consumo, con un enfoque especial en aguas residuales y desechos industriales; especificaciones sobre turbidez.


Asimismo, la normativa sobre Reutilización incorpora nuevas exigencias para usos terciarios y cuaternario en agua regenerada. Al final esto deriva en nuevas necesidades de inversión y una serie de actuaciones a instancia de lo marcado por Europa.

UN RETO COMÚN

El agua es un bien básico, común para todos e imprescindible para nuestro bienestar como personas y el desarrollo de las ciudades y territorios.

En materia de servicios de aguas debemos trabajar hacia la excelencia desde el consenso, la colaboración y la coordinación entre todos los agentes implicados: reguladores, titulares del servicio, consumidores y distintos usuarios del agua. En definitiva, claves para una correcta gobernanza del recurso.

Entre todos, hemos de definir, priorizar y ejecutar las actuaciones claves para una adecuada gobernanza del agua, haciendo sostenible desde el punto de vista económico, social y ambiental la prestación de este servicio público, afrontando los retos que plantea la coyuntura de sequía. Esto es lo mismo que buscar soluciones eficientes y conjuntas que amortigüen el impacto social, ambiental y económico de la sequía y el cambio climático, afrontando así los retos presentes y futuros de la gestión del agua.

Hemos de seguir avanzando en el conjunto europeo en la estrategia que nos conduce a una sociedad resiliente, sostenible y circular. Prima en este contexto la implantación y consolidación de una nueva cultura del agua basada en la tecnología, la innovación, la digitalización, la inteligencia, la eficiencia, la circularidad del uso del agua y la concienciación. 

Las soluciones para el ciclo del agua han de ser mantenidas y a largo plazo.

Debemos desarrollar una estrategia de inversiones anticíclicas, para ir por delante.

treatment of wastewater discharges.

The new Spanish Royal Decree that establishes technical/health criteria for drinking water quality, control and supply brings with it both challenges and opportunities for companies and institutions. The changes associated with this legislation focus on reducing contaminants (by establishing more stringent limits). It adds new control parameters (including the detection of microplastics and emerging substances) and intensifies measures to prevent drinking water contamination, with particular focus on wastewater and industrial waste, and it also sets out specifications for turbidity.

Similarly, the Reuse regulation establishes new tertiary and “quaternary” treatment requirements for reclaimed water uses. This new European legislation ultimately gives rise to the need for further investment and a series of actions to be undertaken.

A COMMON CHALLENGE

Water is a basic good, common to all and essential for our well-being as people and the development of cities and regions.

In the field of water services, we must work towards excellence based on consensus, collaboration and coordination among all stakeholders: regulators, service operators, consumers and different water users. These are ultimately the keys to correct governance of the resource.

Together, we must define, prioritise and implement key actions for appropriate water governance, thereby making the provision of this public service economically, socially and environmentally sustainable, whilst addressing the challenges posed by the drought scenario. This means seeking efficient, joint solutions to cushion the social, environmental and economic impact of drought and climate change, thus addressing present and future water management challenges.

Throughout Europe, we must continue to progress in terms of implementing the strategy for a resilient, sustainable and circular society. In this context, the implementation and consolidation of a new water culture based on technology, innovation, digitisation, intelligence, efficiency, circularity of water use and awareness is of paramount importance. 

Urban water cycle solutions must be sustained and long-term. We must develop a counter-cyclical investment strategy to be one step ahead of events.